

LLEI DE CONSULTES POPULARS PER VIA DE REFERÈNDUM DE CATALUNYA

ANÀLISI COMPARATIVA DEL NOMBRE DE SIGNATURES NECESSÀRIES PER A PRESENTAR UNA INICIATIVA POPULAR

A) EN L'ÀMBIT DE CATALUNYA

La llei catalana estableix en el seu article 21 que “*Els ciutadans de Catalunya, en exercici del dret que els reconeix l'article 29.6 de l'Estatut, poden promoure la convocatòria d'una consulta popular en l'àmbit de Catalunya si està avalada almenys pel 3% de la població*”.

La legislació de l'estat (*Ley Orgánica 3/1984, de 26 de marzo, Reguladora de la Iniciativa Legislativa Popular*) estableix en el seu article 3.1 que per presentar una iniciativa legislativa popular es necessiten 500.000 signatures.

Segons dades de l'*Instituto Nacional de Estadística*, a l'1 de gener de 2009, a l'estat hi havia una població de 46.745.807 habitants. 500.000 signatures representen el 1,069 % de la població

És evident, doncs, que la legislació de Catalunya és força més exigent que l'espanyola a l'hora de fixar el llindar mínim d'electors que han d'avaluar amb llur signatura una iniciativa legislativa popular en l'àmbit de Catalunya per tal que aquesta sigui presa en consideració doncs n'exigeix un percentatge tres vegades superior.

B) EN L'ÀMBIT MUNICIPAL

A la legislació espanyola, la qüestió es troba regulada a l'article 70.bis de la *Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local*. En ella s'hi fixen aquest paràmetres:

Dichas iniciativas deberán ir suscritas al menos por el siguiente porcentaje de vecinos del municipio:

- a. *Hasta 5.000 habitantes, el 20 %.*
- b. *De 5.001 a 20.000 habitantes, el 15 %.*
- c. *A partir de 20.001 habitantes, el 10 %.*

A la llei catalana recentment aprovada s'hi fixen els següents:

ARTICLE 38. INICIATIVA

Els veïns d'un municipi, en exercici del dret que els reconeix l'article 29.6 de l'Estatut d'autonomia, poden promoure la convocatòria d'una consulta popular en l'àmbit municipal. Aquesta convocatòria ha de tenir l'aval com a mínim de:

- a) **El 20% dels habitants, en les poblacions de 5.000 habitants o menys.**
- b) **1.000 habitants més el 10% dels que excedeixen els 5.000, en les poblacions de 5.001 a 100.000 habitants.**
- c) **10.500 habitants més el 5% dels que excedeixen els 100.000, en les poblacions de més de 100.000 habitants.**

Tal com es detalla en la taula de l'APÈNDIX 3, aquests paràmetres comporten que:

- a) En les poblacions de fins a 5000 habitants, el nombre de signatures exigides és el mateix a la legislació espanyola que a la catalana.
- b) En les poblacions compreses entre els 5.001 i els 10.000 habitants i entre els 20.001 i els 109.999 habitants, el nombre de signatures exigida per la llei catalana és superior al de la legislació espanyola i només en les poblacions compreses entre els 10.001 i els 20.000 i

les poblacions que ultrapassen els 110.000 habitants, el nombre de signatures exigides per la llei catalana és inferior a la llei espanyola.

Comparativa amb la llei andalusa

Més sorprenent encara és la comparació de la llei catalana amb l'equivalent llei andalusa (APÈNDIX 1) doncs el nombre de signatures exigides per aquesta darrera és substancialment inferior (en alguns casos arriba fins a la meitat) a la que estableix la llei catalana.

Comparativa amb la llei navarresa

La Comunitat Foral de Navarra és, juntament amb les ja citades Andalusia i Catalunya, l'altra Comunitat Autònoma de l'estat que ha aprovat una llei per a regular les consultes populars en l'àmbit municipal.

L'anàlisi comparativa de la llei navarresa (APÈNDIX 2) amb les altres tres (espanyola, catalana i andalusa) és més complexa de realitzar ja que la llei navarresa estipula un lílindar mínim de signatures d' un 10 % sigui quina sigui la població del municipi que promou la iniciativa popular.

El quid de la qüestió, però, rau en que la llei navarresa estipula que aquest 10 % es referit als **electors** del municipi mentre que les altres tres lleis (espanyola, catalana i andalusa) fixen el seu percentatge sobre el nombre total d'habitants del municipi. No cal dir que això és un handicap per als municipis amb un elevat índex d'immigració extracomunitària ja que aquesta no té dret a vot i, per tant, tampoc pot avalar amb la seva signatura una iniciativa popular.

En conclusió, sorprèn que el preàmbul de la llei s'obri amb la següent declaració d'objectius:

“El Govern té com a objectius aprofundir en el desplegament de les disposicions estatutàries, fomentar la participació i incrementar la qualitat democràtica impulsant la implementació de mecanismes de participació ciutadana, per tal de fer més propera l'Administració i assegurar la participació de la ciutadania en la presa de decisions que afecten els seus interessos.”

per, a continuació, constatar que el desenvolupament de la llei fixar uns lílindars més alts en el nombre de signatures necessàries per a avalar una iniciativa popular que els que es fixen en la legislació d'altres comunitats autònomes o en la pròpia legislació d'àmbit estatal.

En aquest cas, és evident que el Govern no pot adduir l'excusa de trobar-se encotillat per la normativa vigent a l'estat

APÈNDIX 1:

Ley 2/2001, de 3 de mayo, DE REGULACIÓN DE LAS CONSULTAS POPULARES LOCALES EN ANDALUCÍA.

Artículo 6. Iniciativa.

1. La iniciación del procedimiento puede efectuarse por la propia Corporación municipal, mediante acuerdo adoptado por mayoría simple a propuesta de un grupo municipal, o por la solicitud de un grupo de vecinos, suscrita por un número de firmas que, como mínimo, sea igual a:

- a. En municipios de hasta 5.000 habitantes, el 10 % de los mismos.*
- b. En los municipios de 5.001 a 50.000 habitantes, 500 más el 7 % de los habitantes que excedan de 5.000.*
- c. En los municipios de 50.001 a 100.000 habitantes, 3.650 más el 5 % de los habitantes que excedan de 50.000.*
- d. En los municipios de más de 100.000 habitantes, 6.150 más el 3 % de los habitantes que excedan de 100.000.*

APÈNDIX 2:**LEY FORAL 27/2002, de 28 de octubre, REGULADORA DE CONSULTAS POPULARES DE ÀMBITO LOCAL (NAVARRA).****Artículo 6. Iniciativa.**

1. *La iniciación del procedimiento puede efectuarse por la propia Corporación municipal o por solicitud de un grupo de vecinos suscrita por un número de firmas que, como mínimo, sea igual al 10 % de los censados en el correspondiente municipio.*

APÈNDIX 3:**TAULA COMPARATIVA DE SIGNATURES EXIGIDES SEGONS EL NOMBRE D'HABITANTS DE CADA MUNICIPI**

Habitants	Signatures legislació Espanya	Signatures llei Catalunya	Signatures llei Andalusia
100	20	20	10
200	40	40	20
300	60	60	30
400	80	80	40
500	100	100	50
600	120	120	60
700	140	140	70
800	160	160	80
900	180	180	90
1.000	200	200	100
2.000	400	400	200
3.000	600	600	300
4.000	800	800	400
5.000	1000	1.000	500
6.000	900	1.100	570
7.000	1.050	1.200	640
8.000	1.200	1.300	710
9.000	1.350	1.400	780
10.000	1.500	1.500	850
11.000	1.650	1.600	920
12.000	1.800	1.700	990
13.000	1.950	1.800	1.060
14.000	2.100	1.900	1.130
15.000	2.250	2.000	1.200
16.000	2.400	2.100	1.270
17.000	2.550	2.200	1.340
18.000	2.700	2.300	1.410
19.000	2.850	2.400	1.480
20.000	3.000	2.500	1.550
21.000	2.100	2.600	1.620
22.000	2.200	2.700	1.690
23.000	2.300	2.800	1.760
24.000	2.400	2.900	1.830
25.000	2.500	3.000	1.900

26.000	2.600	3.100	1.970
27.000	2.700	3.200	2.040
28.000	2.800	3.300	2.110
29.000	2.900	3.400	2.180
30.000	3.000	3.500	2.250
35.000	3.500	4.000	2.600
40.000	4.000	4.500	2.950
45.000	4.500	5.000	3.300
50.000	5.000	5.500	3.650
55.000	5.500	6.000	3.900
60.000	6.000	6.500	4.150
65.000	6.500	7.000	4.400
70.000	7.000	7.500	4.650
75.000	7.500	8.000	4.900
80.000	8.000	8.500	5.150
85.000	8.500	9.000	5.400
90.000	9.000	9.500	5.650
95.000	9.500	10.000	5.900
100.000	10.000	10.500	6.150
101.000	10.100	10.550	6.180
102.000	10.200	10.600	6.210
103.000	10.300	10.650	6.240
104.000	10.400	10.700	6.270
105.000	10.500	10.750	6.300
106.000	10.600	10.800	6.330
107.000	10.700	10.850	6.360
108.000	10.800	10.900	6.390
109.000	10.900	10.950	6.420
110.000	11.000	11.000	6.450
115.000	11.500	11.250	6.600
120.000	12.000	11.500	6.750
125.000	12.500	11.750	6.900
130.000	13.000	12.000	7.050
135.000	13.500	12.250	7.200
140.000	14.000	12.500	7.350
145.000	14.500	12.750	7.500
150.000	15.000	13.000	7.650
155.000	15.500	13.250	7.800
160.000	16.000	13.500	7.950
165.000	16.500	13.750	8.100
170.000	17.000	14.000	8.250
175.000	17.500	14.250	8.400
180.000	18.000	14.500	8.550
185.000	18.500	14.750	8.700
190.000	19.000	15.000	8.850
195.000	19.500	15.250	9.000
200.000	20.000	15.500	9.150
205.000	20.500	15.750	9.300
210.000	21.000	16.000	9.450
215.000	21.500	16.250	9.600
220.000	22.000	16.500	9.750
225.000	22.500	16.750	9.900

230.000	23.000	17.000	10.050
235.000	23.500	17.250	10.200
240.000	24.000	17.500	10.350
245.000	24.500	17.750	10.500
250.000	25.000	18.000	10.650
255.000	25.500	18.250	10.800
260.000	26.000	18.500	10.950
265.000	26.500	18.750	11.100
270.000	27.000	19.000	11.250
275.000	27.500	19.250	11.400
280.000	28.000	19.500	11.550
285.000	28.500	19.750	11.700
290.000	29.000	20.000	11.850
295.000	29.500	20.250	12.000
300.000	30.000	20.500	12.150